

มีปัญหาสงสัยกันมานานกับคำว่า “ปฏิบัติราชการแทน” และคำว่า “รักษาราชการแทน” ว่าใน โอกาสใดจะใช้คำว่า “ปฏิบัติราชการแทน” และใน โอกาสใดจะใช้คำว่า “รักษาราชการแทน” ซึ่งปัญหา ดังกล่าวก่อให้เกิดความสับสนในการปฏิบัติราชการอยู่มิใช่น้อยคำว่า “ปฏิบัติราชการแทน” หมายถึง การที่ ผู้บังคับบัญชามอบอำนาจในการบริหารราชการให้แก่ ผู้ใต้บังคับบัญชาปฏิบัติราชการแทนแม้จะเป็นการใด ๆ ที่มีผลผูกพันตาม การอนุมัติ หรือการดำเนินการใด ๆ ที่มีผลผูกพันตามกฎหมายโดยที่ผู้รับมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน มีอำนาจแต่ยากกับผู้ทรงอำนาจที่ดำรงตำแหน่งซึ่งเป็น ผู้มอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนนั้นทุกประการ มอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนเป็น เรื่องของการกระจ่ายความรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้งานของราชการมีความคล่องตัวสามารถให้บริการ สนองตอบต่อประชาชนผู้ใช้บริการได้อย่างรวดเร็ว ลดขั้นตอนการปฏิบัติงานและทำให้งานมีประสิทธิภาพ ยิ่งขึ้นสำหรับคำว่า “การรักษาราชการแทน” นั้น หมายถึง กรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่ง หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจได้สามารถ แต่งตั้งให้บุคคลใดบุคคลหนึ่ง ตามที่กฎหมายกำหนด เข้าไปรักษาราชการแทนในตำแหน่งนั้น

**การปฏิบัติราชการแทน**

**การปฏิบัติ**

**รายการแทน**

**ผู้ใช้อำนาจ**

ในการปฏิบัติหน้าที่

**มอบอำนาจ**

กำหนดอยู่ให้

**บุคคลอื่น**

**ปฏิบัติแทน**

มาตรา 38-40

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ โทร. 02-2555 1111

**การรักษาราชการแทน**

**การรักษาราชการแทน**

**กรณีไป**

ผู้ดำรงตำแหน่งนั้น

**และมีเหตุไป**

อาจไปราชการได้

กฎหมายกำหนดให้

ผู้ดำรงตำแหน่งนี้

ดำเนินการไป

**เข้าไป**

**รักษาราชการแทน**

โดยใช้อำนาจที่

ตนมีอยู่

มาตรา 41-50

“ปฏิบัติราชการแทน”  
และ  
“รักษาราชการแทน”  
ต่างกันอย่างไร?



จัดทำโดย  
งานกาสรเจ้าหน้าฯ

สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล  
องค์การบริหารส่วนตำบลศรีภูมิ  
อำเภอกระสัง จังหวัดบุรีรัมย์

## การรักษาราชการแทนและ

### การปฏิบัติราชการแทน

ในหน่วยงานราชการทุกหน่วยงานนั้น ย่อมจะมีผู้ที่ มีอำนาจและหน้าที่แตกต่างกันในงานหลายด้าน และ ผู้ที่มีอำนาจเหล่านั้นก็เป็นผู้บังคับบัญชาชั้นปฐมภูมิตา ที่ย่อมจะต้องมีการเจือปนด้วย มิฉะนั้นตัวหรือมีความจำเป็นบางอย่าง ที่ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติงาน ในหน้าที่ของตนเองได้ ดังนั้นเพื่อมิให้เกิดความเสียหาย แก่ทางราชการ กฎหมายจึงกำหนดให้มีการมอบอำนาจ ให้กันได้ ซึ่งในการมอบอำนาจนั้น มีคำ ๒ คำที่ใช้กันอยู่ คือ

#### ๑. ปฏิบัติราชการแทน

#### ๒. รักษาราชการแทน

กล่าวได้ว่าอำนาจย่อมมากับหน้าที่เสมอเมื่อมีหน้าที่ ก็ต้องมีอำนาจ เมื่อมีอำนาจก็ต้องทำหน้าที่ตามกฎหมาย ปกครอง อำนาจหน้าที่นั้นเกิดจากกฎหมายบัญญัติ ให้อำนาจไว้ การทำนิติกรรมทางปกครอง ผู้กระทำต้องมี อำนาจตามกฎหมาย



## การปฏิบัติราชการแทน

คือ การมอบอำนาจจากกฎหมายมอบอำนาจให้ใคร ผู้นั้นต้องใช้อำนาจเอง แต่มีชื่อยกเว้นอยู่ว่าอำนาจนี้ ทางปกครองมีการมอบอำนาจได้ การมอบอำนาจนี้ เกิดขึ้นได้ตามกฎหมาย ถ้ากฎหมายออกไม่เต็มอบ ก็มอบอำนาจให้ใครไม่ได้ การมอบอำนาจให้ ปฏิบัติราชการแทนเป็นการมอบอำนาจให้เฉพาะส่วน ในการนั้น ๆ ผู้ได้รับมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน มาแต่ไหนก็มีอำนาจทำได้แค่นั้น

### การรักษาราชการแทน

คือ การที่ผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายไม่สามารถ ปฏิบัติหน้าที่ได้ กฎหมายให้ อำนาจหน้าที่ให้ผู้อื่น อาจเป็นไปตามตำแหน่ง ถ้าผู้นั้นไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ราชการได้ก็กฎหมายก็กำหนดให้มารักษาราชการแทน เพื่อให้การดำเนินงานของทางราชการดำเนินต่อไปได้ ผู้รักษาราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ ดำรงตำแหน่งตามกฎหมายให้อำนาจไว้คือมี อำนาจเท่ากับ ผู้ที่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ การรักษาราชการแทน เป็นการมอบอำนาจโดยผลของกฎหมาย

## การจัดเรียงลำดับอาวุโส

๑. ผู้ใต้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงกว่า ถือว่าผู้นั้น อาวุโสกว่า

๒. ถ้าเป็นผู้ที่ดำรงตำแหน่งในระดับเดียวกัน ผู้ใต้ ใต้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับนั้นก่อน ถือว่า ผู้นั้นอาวุโสกว่า

๓. ถ้าเป็นผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ เดียวกันพร้อมกัน ผู้ใต้ได้รับเงินเดือนมากกว่า ถือว่าผู้นั้น อาวุโสกว่า

๔. ถ้าเป็นผู้ได้รับเงินเดือนเท่ากัน ผู้ใต้มีอายุราชการ มากกว่าถือว่าผู้นั้นอาวุโสกว่า

๕. ถ้าเป็นผู้มีอายุราชการเท่ากัน ผู้ใต้ได้รับเครื่องราช อิสริยาภรณ์ในชั้นสูงกว่าผู้นั้นอาวุโสกว่า

๖. ถ้าเป็นผู้ได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ในชั้นเดียวกัน ผู้ใต้ได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้นนั้นก่อนถือว่าผู้นั้น อาวุโสกว่า

๗. ถ้าเป็นผู้ที่รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ในชั้น เดียวกันพร้อมกัน ผู้ใต้มีอายุแก่กว่า ถือว่าผู้นั้นอาวุโสกว่า

