



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กองกลาง โทร. ๐ ๒๒๒๑ ๐๑๔๓ มท. ๕๐๓๐๗

ที่ มท ๐๒๐๑.๒/ว ๑๗/๐๗

วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

เรียน หัวหน้าหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย และหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทย

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยขอความอนุเคราะห์กระทรวงมหาดไทย เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย จึงขอความร่วมมือหน่วยงานเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดรายละเอียดเอกสารข้างต้นได้ที่เว็บไซต์กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย [www.gad.moi.go.th](http://www.gad.moi.go.th) เมนูหลัก “งานประจำ” หัวข้ออยู่ “หนังสือสั่งการ หนังสือเวียน การปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐” และคิว อาร์ โค้ด ด้านล่างนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

(นายสมศิริ ชัยพมกร)  
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย





## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวง โทร. ๐ ๒๒๒๑ ๐๑๔๓ ๘๐๓๐๗  
ที่ ๘๐๒๐๑.๒/ว ๙๗๖๙

วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม และหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยขอความอนุเคราะห์กระทรวงมหาดไทย เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว

กระทรวงมหาดไทย จึงขอความร่วมมือหน่วยงานเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดรายละเอียดเอกสารซึ่งต้นได้ที่เว็บไซต์กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย [www.gad.moi.go.th](http://www.gad.moi.go.th) เมนูหลัก “งานประจำ” หัวข้อ “หนังสือสั่งการ หนังสือเวียน การปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๖๐” และคิว อาร์ โค้ด ด้านล่างนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

(นายสมศักดิ์ จันทบุรุษ)  
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย





ที่ มท ๐๒๐๑.๒/ว ๑๗๗๐

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐  
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย บทความเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐  
จำนวน ๕ เรื่อง

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยขอความอนุเคราะห์กระทรวงมหาดไทย เผยว่าความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว

กระทรวงมหาดไทย จึงขอความร่วมมือจังหวัดดำเนินการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่างๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดรายละเอียดสิ่งที่ส่งมาด้วย ได้ที่เว็บไซต์ของกองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย [www.gad.moi.go.th](http://www.gad.moi.go.th) เมนูหลัก “งานประจำ” หัวข้อ “หนังสือสั่งการ หนังสือเวียน การปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐” และคิว อาร์ โคด ด้านล่างนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศิริ จันทร์ฤทธิ)  
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย



สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกลาง

โทร ๐ ๒๒๒๑ ๐๑๔๓ (มท. ๕๐๓๐๗)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๐๘๒๓



ที่ นร ๐๑๐๙/ว ๒๒๗

|                                    |
|------------------------------------|
| กระทรวงมหาดไทย                     |
| กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย |
| วันที่ ๑๖ มี.ค. ๒๕๖๓               |
| เลขรับ 10821                       |
| สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี      |
| ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐       |

๗๗ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. บทความเรื่อง โครงสร้างต้อง怎ดใช้
  ๒. บทความเรื่อง เคยได้ แล้วไม่ได้
  ๓. บทความเรื่อง กล่าวเกิดมือบ
  ๔. บทความเรื่อง เสียงดังจังเลย
  ๕. บทความเรื่อง แจ้งจริงใหม่

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เช่น สรุปย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สรุปข้อร้องเรียนของคณะกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน สรุปข้อหารือของคณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นต้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วว่า เอกสารเผยแพร่ดังกล่าวข้างต้น จะเป็นประโยชน์เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ต่อไป ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงขอความอนุเคราะห์จากท่านเผยแพร่รับทราบ จำนวน ๕ เรื่อง ทางสื่อต่าง ๆ ของหน่วยงานนี้เพื่อส่งให้ส่วนราชการในการกำกับดูแลต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย และค่าวาร์โค้ด ด้านล่างนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาว Hirunyata Bunnajarn)

ผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๘

วีระเชษฐ์ จารยาภูล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

### โครงสร้างต้องชดใช้

เป็นเรื่องที่มีคนเห็นว่า การใช้งบประมาณของราชการเกิดความเสียหาย มีผู้ต้องชดใช้แล้วหน่วยงานที่มีหน้าที่ตรวจสอบก็ตรวจสอบแล้ว เกี่ยวข้องกับโครงสร้าง ราชการได้รับการชดใช้อาย่างไรจึงขอตรวจสอบหน่อย

นายพอใจมีหนังสือถึงนายกเทศมนตรี ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงการจัดซื้อรถยกตัวรถทุก และโครงการอุดหนุนกลุ่มเกษตรกรข้าวนาปี เพื่อสร้างโรงสีชุมชนพร้อมโรงเรือน รวม ๓ รายการ คือ ๑) คำสั่ง/คำชี้แจง/คำเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ที่ให้สามารถสภาพเทศบาลชดใช้คืนเงิน ๒) ใบเสร็จรับเงินที่ออกให้ผู้ที่คืนและชดใช้เงินให้แล้ว และ ๓) รายชื่อสมาชิกสภากลุ่มและผู้บริหารที่ต้องชดใช้คืนเงิน ทั้ง ๒ โครงการดังกล่าว แต่เทศบาลมีหนังสือแจ้งปฏิเสธว่า หนังสือการตรวจสอบงบการเงินของ สตง. เป็นข้อมูลที่จัดทำโดย สตง. และกำหนดขั้นความลับไว้ ส่วนรายชื่อผู้ที่ต้องชดใช้เงินคืน การเปิดเผยจะรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ส่วนคำสั่งให้ชดใช้เงินคืนและสำเนาใบเสร็จรับเงินให้เข้าตรวจสอบหรือรับเอกสารได้แต่ปกปิดชื่อบุคคล นายพอใจจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ เทศบาลมีหนังสือส่งเอกสารทั้ง ๓ รายการไปให้ประกอบการพิจารณาและชี้แจงโดยสรุปว่า สาเหตุที่ไม่เปิดเผยให้เนื่องจากเห็นว่า เป็นข้อมูลข่าวสารที่ สตง. เป็นผู้จัดทำขึ้นและกำหนดขั้นความลับห้ามเปิดเผยไว้ ส่วนรายชื่อผู้ที่ต้องชดใช้เงินคืนยังไม่ได้จัดทำขึ้น แต่ปรากฏอยู่ในคำสั่งให้ชดใช้เงินคืนและสำเนาใบเสร็จรับเงิน สำหรับคำสั่งให้ชดใช้เงินคืนและสำเนาใบเสร็จรับเงิน นายพอใจได้รับไปแล้ว แต่ได้ป้ายดำเนินปิดซ่อนนามสกุลของผู้ต้องชดใช้เงินคืนเนื่องจากการเปิดเผยจะรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๓)

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการ เป็นข้อมูลข่าวสารการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความใดที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่จะปกปิดได้ตามมาตรา ๑๕ และผู้ที่เกี่ยวข้องกับได้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้ราชการเรียบร้อยแล้ว การเปิดเผยไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ แต่การเปิดเผยจะแสดงความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของหน่วยงานของรัฐ แม้ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ จะกำหนดขั้นความลับตามระเบียบก็ตาม ก็ไม่ตัด远离ของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ใน การพิจารณา เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนแล้ว เห็นว่าเปิดเผยได้ จึงวินิจฉัยให้เทศบาลเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการ ตามคำขอ พร้อมรับรองสำเนาถูกต้องให้นายพอใจ

เหตุผลทั้ง ๓ ประการที่คณะกรรมการวินิจฉัยฯ ใช้ประกอบการพิจารณา เจ้าหน้าที่ใช้เป็นหลักได้เลยครับ มีข้อสงสัยเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หารือไปได้ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๗๘๓๔๖๗๘ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th)

(ที่ สค ๔๙๗/๒๕๖๒)

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการพร้อมให้ข้อมูล”

### เคยได้ แล้วไม่ได้

ผู้บริหารท่านนี้เคยได้รับเงินตอบแทนพิเศษที่มีระเบียบราชการรองรับ แต่ต่อมาไม่ได้รับเงินซึ่งกระทบสิทธิและรายได้ที่เคยมี จึงขอใช้กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการขอเอกสารให้หายข้องใจ

เรื่องนี้นายเสียงศิริ รักษาการในตำแหน่งรองหัวหน้าส่วนราชการ ซึ่งต้องได้รับค่าตอบแทนพิเศษ ๑ - ๓ เท่าของเงินเดือน ตามข้อบังคับและระเบียบที่เกี่ยวข้อง แต่ต่อมาหน่วยงานไม่จ่ายค่าตอบแทนพิเศษนี้แก่บุคลากรที่ได้รับสิทธิรวมถึงนายเสียงศิริด้วย จึงได้มีหนังสือถึงหัวหน้าหน่วยงานขอข้อมูลข่าวสารรวม ๔ รายการ คือ ๑) รายงานการประชุมคณะกรรมการกองทุนฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๒ ๒) รายงานการประชุมคณะกรรมการกองทุนฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ๓) รายงานการประชุมคณะกรรมการกองทุนฯ และครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ พร้อมเทปบันทึกเสียงการประชุมทุกครั้ง และ ๔) หนังสือที่คณะกรรมการกองทุนฯ มีไปหารือสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา เรื่องการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษให้ พนักงาน แต่หน่วยงานมีหนังสือแจ้งปฏิเสธว่า รายงานการประชุมทุกรายการเปิดเผยให้ไม่ได้เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๒) ส่วนหนังสือที่หารือไปที่สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกายังไม่ขัดเจนว่าผล จะเป็นอย่างไร หากเผยแพร่ไปแล้วไม่ตรงกับข้อเท็จจริงจะส่งผลกระทบต่อวัตถุประสงค์ของคณะกรรมการ นายเสียงศิริจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการประชุมของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ผู้แทนหน่วยงาน ซึ่งแจงว่าหน่วยงานนี้เป็นหน่วยงานตั้งใหม่ ได้รับเงินสนับสนุนจากรัฐบาล ได้จ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามข้อบังคับกองทุนฯ และระเบียบกองทุนฯ ให้พนักงานในเดือนมิถุนายนและเดือนธันวาคมของทุกปี แต่ในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๒ ไม่ได้จ่ายเนื่องจากคณะกรรมการบริหารฯ ชุดใหม่มีข้อสังเกตว่าการเบิกจ่ายถูกต้องหรือไม่ จึงได้มีหนังสือหารือไปที่สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาจังไม่ยุติจึงได้แจ้งปฏิเสธคำขอไป ในส่วนของนายเสียงศิริซึ่งแจงว่าตนเองเป็นผู้บริหารระดับสูงต้องได้รับค่าตอบแทนพิเศษในอัตรา ๑ - ๓ เท่าของเงินเดือนแต่เมื่อไม่ได้รับเงินดังกล่าว จึงต้องการข้อมูลข่าวสารการประชุมของคณะกรรมการ และคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องว่าพิจารณา กันอย่างไร จึงทำให้สิทธิของตนเองเสียไป และมีหนังสือหารือจริงหรือไม่

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๔ รายการ เป็นข้อมูลข่าวสารการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ ไม่เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๒) การเปิดเผยจะแสดงถึงความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของหน่วยงานของรัฐ แต่ในรายงานการประชุมมีการแสดงความเห็นของกรรมการ ซึ่งวินิจฉัยให้หน่วยงานเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอทั้ง ๔ รายการ โดยให้ปกปิดชื่อ - นามสกุล ของกรรมการ แต่เทปบันทึกเสียงให้ยกอุทธรณ์ เพราะเป็นเพียงเครื่องช่วยจดบันทึกการประชุม ซึ่งจะปรากฏเสียงของผู้พูดแต่ละราย

มีข้อสังสัยการปฏิบัติหรือจะใช้สิทธิตามกฎหมายนี้หารือไปได้ครับที่ ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘  
[www.oic.go.th](http://www.oic.go.th) (ที่ สค ๔๗๒/๒๕๖๒)

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไว้ทุกจังหวัด”

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

### กล่าวก็ได้มีอับ

**การปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเรื่องนี้ของหน่วยงานเนื่องจากกล่าวก็ได้มีอับ แล้วผู้ขอเป็นครก  
เกี่ยวข้องเรื่องที่ขอย่างไร ไปดูกัน**

นายเป็นต่อ มีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัด ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายละเอียดของการ  
สอบสวน ๒๑ ประเด็น ของสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการโอนพนักงานเทศบาล กรณีที่มีเหตุผล  
ความจำเป็นระดับจังหวัดและผลการประชุมของคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑ - ๓ ต่อมาจังหวัดปฏิเสธ  
การเปิดเผยโดยอ้างว่าเป็นเป็นเอกสารการตรวจสอบข้อเท็จจริง เป็นเอกสารลับของราชการซึ่งเป็นความเห็นของ  
คณะกรรมการฯ ในคดีย้ายปลัดเทศบาล จึงเปิดเผยให้ไม่ได้ตามมาตรา ๑๕ (๓) นายเป็นต่อจึงมีหนังสือ  
อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัย ฯ จังหวัดมีหนังสือส่งเอกสารดังกล่าวไป  
ประกอบการพิจารณาและชี้แจงว่า กรณีการโอนพนักงานเทศบาลที่มีเหตุผลความจำเป็นเพื่อให้การบริหารงาน  
ของเทศบาลมีประสิทธิภาพ และแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่ระหว่างพนักงานเทศบาลกับผู้บริหารหรือผู้นำ  
ชุมชน กรณีผู้อุทธรณ์และกลุ่มบุคคลในพื้นที่ร้องขอให้ย้ายปลัดเทศบาล จึงแต่งตั้งคณะกรรมการโอนพนักงาน  
เทศบาลฯ เพื่อหาข้อเท็จจริง พยานหลักฐานและพิจารณาผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของอำเภอ การที่นายเป็น  
ต่อขอคัดสำนวนการสอบสวน ซึ่งเป็นเอกสารการให้ถ้อยคำของพยานบุคคลโดยมีความเห็นของคณะกรรมการฯ  
ปรากฏในเอกสารด้วย จึงได้ปฏิเสธการเปิดเผยไปด้วยเหตุผลตามมาตรา ๑๕ ประกอบกับผู้ขอไม่ได้แจ้ง<sup>วัตถุประสงค์</sup>ในคำขอว่า เพื่อนำไปใช้ประโยชน์หรือเกิดประโยชน์ต่อสาธารณะในด้านใดและถ้าให้ไปแล้วจะเกิด<sup>ความขัดแย้งระหว่างนายเป็นต่อและกลุ่มผู้นำชุมชนกับปลัดเทศบาลและบุคลากรในเทศบาลที่มีสาเหตุมาจากการ  
ความไม่พอใจในการรับบริการ แล้วอาจบานปลายไปสู่ความไม่สงบในพื้นที่ได้</sup>

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ<sup>รายละเอียดของการสอบสวน ๒๑ ประเด็น ของสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการฯ เป็นการสอบสวน  
ที่เสร็จสิ้นแล้ว ไม่ใช่ความเห็นคำแนะนำภายในหน่วยงานตามมาตรา ๑๕ (๓) คณะกรรมการฯ มีมติให้ยุติเรื่อง  
แล้วไม่เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๒) แม้ข้อมูลข่าวสารนั้นจะกำหนดขั้นความลับไว้ก็ไม่ตัดอำนาจ  
คณะกรรมการวินิจฉัยฯ ที่จะพิจารณาให้เปิดเผยได้ตามข้อ ๒๔ ของระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทาง  
ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ และนายเป็นต่อเป็นผู้ร้องขอให้ย้ายปลัดเทศบาลตำแหน่งครัวได้รับทราบผลดำเนินการ  
สอบสวนเรื่องดังกล่าว ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์  
สาธารณะ ประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นควรเปิดเผยได้ จึงวินิจฉัยให้จังหวัดเปิดเผยข้อมูล  
ข่าวสารตามคำขอพร้อมรับรองสำเนาถูกต้องให้นายเป็นต่อโดยจังหวัดอาจใช้ดูพินิจปิกปิดข้อมูลข่าวสาร  
ในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคล เช่น ชื่อ นามสกุล ของพยานผู้ให้ถ้อยคำ เพราะการเปิดเผย อาจเป็นการรุกร้าวสิทธิ  
ส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕)</sup>

มีข้อสงสัยการปฏิบัติหรือจะใช้สิทธิตามกฎหมายนี้หารือไปได้ครับที่ ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘

[www.oic.go.th](http://www.oic.go.th)

(ที่ สค ๔๙๖/๒๕๖๒)

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”

วีระเชษฐ์ จารยาภูล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

### เสียงดังจังเลย

พคนนี้ครับ อยู่ที่บ้านก็มีเสียงอึกทึกจากการก่อสร้างอาคาร แบบไม่เว้นแม้วันหยุด หรือตอนค่ำสักทุ่มห้าทุ่มก็ยังตอกเสา เทدينกันอยู่อย่างนั้น ขออนุญาตทำงานกัน ๒๔ ชั่วโมงหรือไป ขอตรวจสอบหน่อยເຄອະ

นายແລມແລນນາຍຄມ ມີໜັງສື່ອດົງເທິບາລແຈ້ງວ່າເດືອດວັນເລື່ອເກີນຈາກການກ່ອງສ້າງອາຄາຣ ດ.ສ.ລ. ๓ ຂັ້ນ ເພື່ອໃຫ້ເປັນໂຮງແຮມທີ່ອູ່ໄກລ໌ຊືດຫຼືອຕິດກັບຕົກຂອງຕົນເອງ ຈຶ່ງຂອ້າມຸລຂ່າວສາຣ ๓ ຮາຍກາຣ ຄື່ອ ໃບອຸນຸມາຕກ່ອງສ້າງອາຄາຣ ແບບແປລນການກ່ອງສ້າງອາຄາຣ ແລະ ໃບເສົ່ງຈັບເງິນຄ່າຮຽມເນີຍມອງໃບອຸນຸມາຕ ກ່ອງສ້າງອາຄາຣ ດັ່ງກ່າວ ແຕ່ເທິບາລມີໜັງສື່ອດົງເປີດແຜຍເພີ່ມໃບອຸນຸມາຕກ່ອງສ້າງອາຄາຣ ແລະ ໃບເສົ່ງຈັບເງິນ ແຕ່ປົງປົງເສົ່າມວິເສດຖາກການເປີດແຜຍແບບແປລນການກ່ອງສ້າງອາຄາຣ ແລ້ວກີ່ມີແຈ້ງເຫຼຸດຜວ່າໃຫ້ມີເດືອນພະໄລ ນາຍແລມ ແລະ ນາຍຄມຈຶ່ງມີໜັງສື່ອອຸທຣົມຕ່ອຄະນະການກວິນຈັດການເປີດແຜຍຂ້ອມຸລຂ່າວສາຣ

ໃນການພິຈາລະນາຂອງຄະນະການກວິນຈັດການເປີດແຜຍຂ້ອມຸລຂ່າວສາຣ ເທິບາລມີໜັງສື່ອສ່ງເອກສາຣາມອຸທຣົມໄປປະກອບການພິຈາລະນາແລະ ຊື່ແຈ້ງວ່າ ເທິບາລໄດ້ສ່າງເອກສາຣແພນທີ່ສ່າງເຂົປ ຜັ້ງບຣິເວັນ ຮູບດ້ານອາຄາຣ ແລະ ໃບເສົ່ງຈັບເງິນຄ່າຮຽມເນີຍມອງໃບອຸນຸມາຕກ່ອງສ້າງອາຄາຣ (ແບບ ອ.๑) ຄື່ອຕາມທີ່ຂອງໃນຮາຍກາຣທີ່ ๑ ແລະ ຮາຍກາຣທີ່ ๓ ໃຫ້ແລ້ວ ສ່ວນແບບແປລນການກ່ອງສ້າງອາຄາຣທີ່ເລື່ອທັງໝົດ ພ້ອມຮາຍກາຣປະກອບແບບແປລນທີ່ຈຶ່ງເປັນຂ້ອມຸລຂ່າວສາຣໃນສ່ວນຂອງໂຄຮ້າສ້າງອາຄາຣໄມ້ໄດ້ເປີດແຜຍເນື່ອງຈາກພິຈາລະນາມາຕຣາ ๑๕ (๕) ແລະ ຕາມກວິນຈັດການທີ່ ສປ. ๑๙๒/๒๕๕๗ ທີ່ຈຶ່ງເຈົ້າຂອງແບບແປລນເປັນຜູ້ອັກແບບ ການເປີດແຜຍຈະຮຸກລ້າສີທີ່ສ່ວນບຸກຄຸລ ໂດຍໄໝສ່າມຄວາມ

ຄະນະການກວິນຈັດການເປີດແຜຍຂ້ອມຸລຂ່າວສາຣພິຈາລະນາແລ້ວເຫັນວ່າ ແບບແປລນການກ່ອງສ້າງອາຄາຣ (ໄໝຮ່ວມຮາຍກາຣຄໍານວນ) ຜູ້ອຸນຸມາຕກ່ອງສ້າງຕ້ອງຢືນຕ່ອງເຈົ້າພັກງານ ຈຶ່ງເປັນຂ້ອມຸລຂ່າວສາຣຂອງເອກົນທີ່ອູ່ໃນຄວາມຄຮອບຄຮອງຂອງໜ່າຍງານຂອງຮັກ ຕາມມາຕຣາ ๔ ໄນໃໝ່ຂ້ອມຸລຂ່າວສາຣສ່ວນບຸກຄຸລທີ່ຄ້າຈະເປີດແຜຍແລ້ວ ຕ້ອງຂອງຄວາມຍິນຍອມເປັນໜັງສື່ອຈາກເຈົ້າຂອງຂ້ອມຸລກ່ອນ ແຕ່ເປັນຂ້ອມຸລຂ່າວສາຣການປົງປັບຕິຮາບການປົກຕິຂອງໜ່າຍງານຂອງຮັກ ໃນການພິຈາລະນາອຸນຸມັດ ອຸນຸມາຕໃຫ້ບຸກຄຸລກ່ອງສ້າງອາຄາຣ ເມື່ອຜູ້ອຸທຣົມເປັນຜູ້ເສີຍຫາຍແລະໄດ້ຮັບພລກະທບຈາກການກ່ອງສ້າງອາຄາຣຕາມແບບແປລນດັ່ງກ່າວ ຈຶ່ງສ່າມຄວາມໄດ້ຮັບທຽບຂ້ອມຸລຂ່າວສາຣເພື່ອຕອງກວດສອບຄວາມຖຸກຕ້ອງແລະປົກປ້ອງສ່ວນໄດ້ເສີຍຂອງຕົນ ແມ່ເຈົ້າຂອງແບບແປລນເປັນຜູ້ສ້າງສຣົກ ແຕ່ທາກບຸກຄຸລໃດນຳໄປທຳໜ້າ ດັດແປລງ ທີ່ໄວ້ໃຫ້ປະໂຫຍດທາງການຄ້າໃນລັກຄະນະລະເມີດງານອັນນີລີ່ສີທີ່ ຄົນນັ້ນກໍຕ້ອງຮັບຜິດຕາມທີ່ກວ່າມຍັງບັນຍຸດີ ຈຶ່ງວິນຈັດການໃຫ້ເທິບາລເປີດແຜຍແບບແປລນການກ່ອງສ້າງອາຄາຣຂອງໃບອຸນຸມາຕກ່ອງສ້າງອາຄາຣ ດັ່ງກ່າວ ພ້ອມທັງໃໝ່ ສໍາເນາທີມີກໍາລັບອອກຖຸກຕ້ອງໃຫ້ດ້ວຍ

ເປັນຕ້ວອຍ່າງຂອງການໃຫ້ສີທີ່ໃນການຂ້ອມຸລຂ່າວສາຣເພື່ອປົກປ້ອງຄຸ້ມຄອງສີທີ່ການໃຫ້ສີທີ່ຂອງຕົນເອງ ແລະ ຍັງມີຜລໃບເລີງຜູ້ອູ່ແກວນັ້ນອູ່ຕ້ວຍ ບາກມີຂ້ອງສັງສົມສັງເກົ່າກັບການປົງປັບຕິຕາມກວ່າມຍັງບັນນີ້ ທາງໆໄປໄດ້ນະຄົມທີ່ສໍານັກງານຄະນະການຂ້ອມຸລຂ່າວສາຣຂອງຮາຍກາຣ ສໍານັກງານປັດສັນການຍົກຮູມນັຕຣີ ๐ ๒๒๘ ๓ ๔๖๗๘ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th)

(ທີ່ ສປ. ๔๙๓/๒๕๖๓)

“ເປີດແຜຍເປັນຫລັກ ປກປິດເປັນຂ້ອຍກເວັນ”

### แจ้งจริงใหม่

เป็นเรื่องที่ประชาชนธรรมดานหนึ่งไม่อยู่เฉยเมื่อเห็นความไม่ถูกต้อง เมื่อร้องเรียนไปแล้วก็ตาม ต่อไม่ว่ามือ แต่ไปแบบถูกช่องทางตามที่ตนเองมืออยู่ ไปฟังกันครับ

นางสาวจุน มีหนังสือถึงองค์กรบริหารส่วนตำบล เรียกร้องให้ตรวจสอบเอกสารขออนุญาตก่อสร้างอาคารขายเครื่องเขียนอุปกรณ์การเรียนการสอน สักพักหนึ่งก็ขอทราบผลการตรวจสอบ อบต. ก็มีหนังสือตอบไปว่าได้ออกคำสั่งให้รื้อถอนอาคารส่วนที่ไม่ถูกต้องภายใน ๑๘๐ วันแล้ว แต่เรอเห็นว่าเกิน ๑๘๐ วันแล้ว อาคารส่วนนั้นก็ยังอยู่ ก็ถามไปที่ อบต. อีก อบต. ตอบว่าไปแจ้งความรายงานประจำวันเกี่ยวกับคดีแล้ว เมื่อ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๒ ที่สถานีตำรวจนครรัฐจังหวัด นางสาวจุนจึงมีหนังสือถึงตำรวจนครรัฐจังหวัดขอถ่ายเอกสารและรับรองสำเนารายงานประจำวันดังกล่าว เพื่อตรวจสอบการปฏิบัติงานของ อบต. ในฐานะผู้ร้องแต่ตำรวจนครรัฐจังหวัดมีหนังสือแจ้งปฏิเสธการเปิดเผยแพร่ด้วยเหตุผลว่า สำเนาประจำวันเกี่ยวกับคดีเป็นข้อราชการ อันพึงสงวนเป็นความลับ และข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับดำเนินคดีอาญาที่ยังไม่เสร็จสิ้น การเปิดเผยแพร่อาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพฯ ตามมาตรา ๑๕ (๒) และนางสาวจุนไม่ใช้ผู้แจ้งความหรือรับมอบอำนาจจากผู้แจ้งความที่จะมีสิทธิขอคัดสำเนาประจำวันดังกล่าวได้ นางสาวจุนจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ตำรวจนครรัฐจังหวัดมีหนังสือส่งเอกสารตามที่ปฏิเสธไปให้เพื่อประกอบการพิจารณาโดยไม่ได้ชี้แจงเพิ่มเติม

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาแล้วเห็นว่า รายงานประจำวันเกี่ยวกับคดีลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๒ ที่ อบต. แจ้งความร้องทุกข์ไว้ให้ดำเนินคดีกับเจ้าของอาคาร พ่อไปดูในเนื้อหาสาระแล้ว แม้เปิดเผยก็ไม่เกิดความเสียหายหรือผลกระทบอะไรต่อผู้แจ้งความและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง การเปิดเผย มีประโยชน์ตรงที่ให้มีการตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งข้อมูลข่าวสารนั้นไม่มีลักษณะที่จะมีคำสั่งไม่ให้เปิดเผยตามมาตรา ๑๕ แม้สำนักงานตำรวจนครรัฐจะมีระเบียบห้ามคัดลอกข้อมูลได้ ๑ ที่จดบันทึกไว้ในรายงานประจำวัน เว้นแต่ผู้แจ้งหรือผู้รับมอบอำนาจขอสำเนาข้อมูล แต่ก็เป็นเพียงระเบียบข้อบังคับที่ใช้ภายในหน่วยงาน ไม่ตัดอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัย ๑ ที่จะพิจารณาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้ จึงวินิจฉัยให้ ตำรวจนครรัฐจังหวัดเปิดเผยรายงานประจำวันเกี่ยวกับคดี ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๒ ให้นางสาวจุนทราบได้ เว้นแต่ ชื่อ นามสกุล อายุ ที่อยู่ หมายเลขอโทรศัพท์ของผู้แจ้งให้ปกปิดไว้

นี้เป็นการใช้กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารในการปกป้องคุ้มครองสิทธิของตนเอง และการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐอย่างชัดเจนโดยครับ มีข้อสงสัยการปฏิบัติตามกฎหมายนี้ หรือ เป้าได้ครับที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๔๓ ๔๙๗๘ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th)

(ที่ สค ๕๐๑/๒๕๖๒)

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”